

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для муниципальных образований и городских округов
по реализации Комплексного плана противодействия
идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы

26 апреля 2013 года Президентом Российской Федерации В.В.Путиным утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (далее – Комплексный план, План, КП).

Основу Комплексного плана составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.

ЦЕЛИ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА

Комплексный план направлен на противодействие терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма, гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, патриотическое воспитание молодежи.

Целью реализации Комплексного плана является снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Достижение поставленной цели осуществляется решением следующих задач:

- разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;
- создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность;
- формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

К решению перечисленных задач привлекаются, в пределах компетенции, подразделения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, координирующие органы (в том числе антитеррористические комиссии муниципальных районов), организации образования, учреждения науки, культуры, институты гражданского общества, средства массовой информации, организации, предоставляющие услуги по использованию

информационно-телекоммуникационных систем, включая сеть Интернет, а также другие юридические лица независимо от форм собственности.

Практика противодействия терроризму в Российской Федерации свидетельствует о том, что эффективно противостоять террористической угрозе можно лишь посредством комплексного использования профилактических и силовых мер.

Одним из основных направлений профилактики терроризма является противодействие его идеологии, под которой понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в этой деятельности.

Несмотря на ряд принимаемых в России системных мер, направленных на противодействие идеологии терроризму, говорить о полноценном функционировании данной системы преждевременно. Не устранены угрозы распространения идеологии терроризма, связанные с возвращением в Российскую Федерацию лиц, получивших религиозное образование за рубежом. Не решены проблемы социализации и дерадикализации лиц, отбывающих (и отбывших) наказание за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности, а также снижения их влияния на лиц, отбывающих наказание по общеуголовным статьям.

Для кардинального изменения ситуации необходима активная поддержка гражданского общества, авторитетных религиозных деятелей, реализация системной политики по устранению политических и социально-экономических факторов, способствующих формированию радикальных настроений.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ КОМИССИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Важная роль в реализации мероприятий Комплексного плана отводится антитеррористическим комиссиям в муниципальных образованиях и городских округах при координации аппарата антитеррористической комиссии в Республике Татарстан.

Антитеррористические комиссии в муниципальных образованиях и городских округах участвуют в исполнении пунктов 2.1., 2.2., 2.3., 2.4., 2.5., 2.6., 2.7., 2.8., 2.9., 2.10., 2.11., 2.12., 2.13., 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.6., 4.7., 4.15., 4.16., 5.3., 5.4. Комплексного плана (Выписка в приложении № 1). Муниципальные планы и программы должны отражать, с учетом местной специфики, все пункты **Комплексного плана**, носить четкий и конкретный характер.

Общую координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана в муниципальных образованиях и городских округах осуществляют высшие должностные лица – главы районов – председатели антитеррористических комиссий, которые определяют должностных лиц, непосредственно руководящих работой по исполнению мероприятий Комплексного плана. Данное закрепление должно находить отражение в соответствующих нормативных документах, должностных регламентах служащих.

В ходе организации работы необходимо учитывать, что Комплексный план носит общий, универсальный характер. На его основе, с учетом особенностей обстановки, при разработке муниципальных планов (программ) антитеррористической и антиэкстремистской направленности целесообразно предусмотреть:

- осуществление мониторинга обстановки в общественно-политической, социально-экономической, этно-конфессиональной сферах, совершенствование системы выявления материалов экстремистского характера в региональном информационном пространстве и их изъятия из информационной среды;

- оперативное выявление лиц, подверженных радикализации, и организация плановой профилактической работы с ними. Важно, чтобы в отношении участников радикальных группировок применялись, прежде всего, меры общественного влияния и только в необходимых случаях (совершение уголовных преступлений, подготовка к терактам и т.п.) использовались меры юридического воздействия;

- разработку и реализацию дополнительных мероприятий, направленных на устранение предпосылок (прежде всего в общественно-политической, социально-экономической и этно-конфессиональной сферах), способствующих распространению на территории региона политического, национального и религиозного экстремизма, недопущению их перерастания в террористические угрозы;

- организацию и проведение мероприятий по привлечению молодежи, в том числе лиц, не вовлеченных в системный трудовой и учебный процессы, а также представителей неформальных молодежных группировок, к реализации общественно значимых социальных проектов и программ;

- организацию постоянной целенаправленной работы в блогосфере сети Интернет в целях разъяснения преступной сущности идеологии религиозно-политического экстремизма;

- принятие своевременных и достаточных мер по локализации деятельности общественных организаций и объединений, направленной на подрыв усилий Российской Федерации в сфере противодействия терроризму;

- систематическую переподготовку и повышение квалификации специалистов муниципальных образований, отвечающих за проведение этнокультурной и межконфессиональной политики;

- организацию во взаимодействии с руководством мухтасибатов процедуры отбора и направления кандидатов в ведущие теологические учебные заведения Республики Татарстан для подготовки духовных лидеров, исповедующих традиционные для Российской Федерации формы ислама;

- задействование потенциала образовательных, научных и творческих кругов, национальных диаспор, официально действующих религиозных объединений, муниципальных СМИ в подготовке и осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма, формирование у населения (прежде всего молодежной среды) негативного отношения к идеологии терроризма, воспрепятствованию его втягиванию в деятельность радикальных организаций;

- обеспечение активного информационно-пропагандистского сопровождения, в т.ч. в СМИ и Интернете, антитеррористических мероприятий.

АСПЕКТЫ КОНТРПРОПАГАНДИСТСКОЙ РАБОТЫ

К работе по реализации Комплексного плана следует привлечь специалистов в сфере профилактики терроризма и педагогических работников, прошедших соответствующее обучение. Актуальным остается вопрос кадрового укрепления соответствующих структур (в том числе общественных объединений и организаций), задействованных в реализации профилактических и информационно-пропагандистских мероприятий. В этой связи на муниципальном уровне необходимо выделять организации позитивной направленности или создавать условия для их формирования, оказывать содействие в становлении, развитии и финансовой поддержке. Особо необходимы в организации контрпропаганды творческие креативные коллективы, готовые производить продукт пропагандистского характера: аудио-видео-ролики, короткометражные фильмы, специализированные сайты и блоги в сети интернет, пособия для внеклассного чтения, музыкальные, художественные произведения соответствующей направленности.

В каждом муниципальном районе рекомендуется:

- в целях проведения регулярных просветительских мероприятий с различными категориями населения, прежде всего молодежью, расширить сеть профессиональных пропагандистов антитеррора, привлечь к участию в ней авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, бывших и действующих сотрудников специальных служб и административных органов;

- практиковать создание специальных групп для работы в блогосфере сети Интернет. Целесообразно включать в их состав квалифицированных специалистов в различных областях (компьютерные технологии, журналистика, религиоведение, молодежная политика и т.п.);

- привлекать психологов, квалифицированных сотрудников учреждений социальной сферы и подразделений службы исполнения наказаний к информационно-пропагандистской работе с различными категориями граждан, нуждающимися в адресном информационном воздействии (молодежь, осужденные либо амнистированные боевики, их родственники и т.п.);

- продолжить работу с участием территориальных подразделений органов безопасности и внутренних дел по документальному закреплению фактов раскаяния бывших (амнистированных) участников бандподполья (членов и сторонников международных террористических и экстремистских организаций), подготовке и продвижению в средства массовой информации соответствующих информационно-пропагандистских материалов, а также оказанию содействия данной категории лиц в адаптации к мирной жизни;

- обратить особое внимание на недопустимость создания приоритетного положения для одной из религий, в том числе при преподавании курса «Основы религиозных культур и светской этики»;

- обеспечить мониторинг электронных средств массовой информации, печатной, аудио- и видеопродукции, а также сети Интернет с целью выявления и пресечения фактов распространения жителями района (округа) материалов экстремистского характера;

- рассмотреть вопрос о целесообразности дополнительного финансирования мероприятий по противодействию идеологии терроризма из внебюджетных источников, а также на условиях софинансирования программ за счет субсидий, поступающих из республиканского бюджета.

Необходимо четко понимать и разграничивать аудиторию пропагандистского влияния и содержание продвигаемых тезисов. В наиболее общем виде можно выделить две составляющие – общая профилактика,носящая массовый характер, а также адресное, целевое, индивидуальное воздействие.

Цели общей профилактики – актуализация в качестве доминирующей компоненты общегражданской идентичности, то есть патриотического мышления.

Адресная работа должна заключаться в комплексной психологической проработке отдельных личностей для их социальной адаптации и минимизации рисков участия в насильственных действиях.

КУЛЬТУРНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

В области культурно-воспитательной работы рекомендуется:

В целях привития чувства общероссийской гражданственности и сопричастности каждого россиянина к своей стране, истории, традициям и т.д. среди всех групп российского общества целенаправленно вести работу по формированию чувства гражданственности и патриотизма, перспективных целей, достойных великой державы. Актуальной задачей является создание полноценной российской идентичности, которая включала бы в себя чувство принадлежности не только к своей национальной, этнической, религиозной, поселенческой группе, но в первую очередь - к единой общности, российскому народу. Сегодня речь должна идти о становлении на базе гражданского общества российской нации как согражданства.

В русле общей стратегии борьбы с терроризмом необходимо вести профилактическую работу антитеррористической, антиэкстремистской направленности среди населения по основным целевым группам: половым, возрастным, национальным, конфессиональным, поселенческим, а, главное, различающимся по восприимчивости, склонности к террористической идеологии (не склонные, незначительно склонные, умеренно склонные и вполне склонные) и по степени выраженности авторитарных качеств личности (не выражены, незначительно выражены, умеренно выражены и ярко выражены).

Воспитание населения в духе миролюбия, толерантности и дружбы народов, против ксенофобии, национализма и расизма должно вестись посредством плановых информационно-пропагандистских мероприятий,

использования радио, телевидения, центральной и местной прессы, блог-сферы Интернета, а также повседневных профилактических действий местных властей, особенно в отношении молодежи.

Важно добиться общественного осуждения преступлений, которые совершаются и могут совершаться террористами. Четкое выражение общественного осуждения конкретных террористических акций и терроризма в целом, транслируемое средствами массовой информации, должно играть важную роль в формировании антитеррористической идеологии.

Важной задачей является идеологическое обеспечение уголовного преследования участников террористических акций. В плане формирования антитеррористической идеологии это означает четкое терминологическое разведение, особенно в текстах средств массовой информации, с одной стороны, преступных помыслов и действий террористов, с другой, законных действий участников контртеррористических операций. Если в отношении террористов речь должна вестись об убийствах мирных жителей, захвате заложников, потере материальных ценностей и т.д., то в отношении участников контртеррористических операций, - соответственно, о нейтрализации бандитов, их аресте и конфискации имущества.

Следующая задача состоит в идеологическом сопровождении амнистии бывших членов террористических бандформирований и их пособников. В этом случае первостепенное значение приобретают не только вопросы их последующей адаптации к нормальной жизни, в том числе в глазах общественного мнения, но и обеспечение безопасности бывших боевиков по программе защиты свидетелей или другими специальными средствами. Особую ценность в данном случае представляет популяризация фактов примирения прежде враждовавших групп, кланов, тейпов по примеру недавнего примирения Р. Кадырова и И. Ямадаева.

Идеологическое обеспечение мер безопасности, прежде всего направленных на охрану возможных объектов терроризма - правительственные учреждения, административные здания, определенные элементы правоохранительной системы, важные народнохозяйственные объекты и жизнеобеспечивающие системы, просто население, люди главным образом в местах массового скопления - предполагает разработку и внедрение специальных информационно-пропагандистских технологий, обучающих программ действий ответственных лиц и людей, оказавшихся в террорной ситуации.

Особую сложность представляет предупреждение, профилактика и пресечение действий террористов на стадии подготовки преступления. При этом, поскольку терроризм сейчас выступает как вид организованной преступности, то, следовательно, необходимо, прежде всего, выявлять, показывать и пресекать связи террористов с определенными международными и российскими финансовыми и политическими кругами.

Учитывая «сетевой» характер вербовки новых членов террористических бандформирований из молодежной среды, необходимо специализировать профилактические мероприятия по формированию антитеррористической

идеологии применительно к различным условиям по месту жительства, работы, учебы, проведения досуга молодежи. Речь идет о пропаганде идей миролюбия, толерантности и общероссийской идентичности в трудовых коллективах, общественных местах, учебных заведениях, общежитиях, клубах, спортивных объединениях, других объединениях по интересам, включая виртуальные интернет-объединения.

С точки зрения проведения культурно-просветительской, образовательной деятельности в направлении перестройки общественного сознания, воздействия на восстановление позитивных ценностных ориентиров у людей особая миссия должна отводиться школе, университетам, религиозным и другим общественным организациям, средствам массовой информации, деятелям литературы, кино, музыки, науки и т.д. Необходима пропаганда правовых знаний, информирование населения о последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, других насильственных преступлений. Важно уделять постоянное внимание пропаганде в обществе таких утраченных за последние годы ценностей как патриотизм, интернационализм, гражданственность, ответственность, доблесть, которые несут в себе способность объединять людей в борьбе с всеобщей опасностью терроризма, реализации Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.06.2015 №443 «Об утверждении Стратегии развития воспитания обучающихся в Республике Татарстан на 2015-2025 годы».

ЦЕЛЕВАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Комплексным планом предусмотрена реализация следующих мер.

- п.4.15 Совершенствовать и развивать практику деятельности комиссий в субъектах РФ по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность.

- п. 2.2 в) Осуществлять мероприятия по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической и экстремистской направленности.

Исполнителями являются антитеррористические комиссии, подразделения ФСБ, МВД, органов прокуратуры и следственного комитета.

В настоящее время в Республике Татарстан проживает достаточное количество лиц, находящихся в так называемой «категории риска». В их число входят как участники и пособники террористических актов, так и их близкие родственники. Освобождены из мест лишения свободы участники подрыва газопровода Уренгой-Помары-Ужгород в 1999 году. Постепенно освобождаются лица, участвовавшие в деятельности Челнинского, Азнакаевского, Кукморского, Рыбнослободского джамаатов, совершившие ряд ДТП на объектах инфраструктуры ТЭК. Под следствием и частично осуждены члены Чистопольского джамаата (более 20 человек). Уязвимой категорией являются и родственники лиц, выехавших в Афганистан и Сирию для участия в террористической деятельности.

Значительная часть этих лиц находится на свободе, и далеко не все - в поле постоянного внимания правоохранительных органов. Вместе с тем, именно они могут составить основную ресурсную базу для совершения противоправных действий.

Зачастую бывшие террористы, после освобождения, становятся изгоями в обществе, из страха им отказывают в трудоустройстве, сторонятся в общении, имамы просят обходить их мечети. Многим запрещается иметь собственные счета в банке. Подобная атмосфера, несмотря даже на возможно имеющееся желание прекратить противоправные деяния, может спровоцировать их на рецидив.

Для предотвращения использования лиц из т.н. «зоны риска» в подготовке и проведении террористических актов, требуется комплексная, выверенная работа, систематический, комплексный учет движения данных лиц, отслеживание процессов их адаптации и социализации.

Способствовать изменениям во взглядах таких лиц могут следующие меры:

- постоянное, но ненавязчивое внимание со стороны районной администрации или специализированных некоммерческих общественных структур к состоянию здоровья этих лиц;
- оказание им содействия в трудоустройстве или получении гранта на общественно-полезную деятельность, решение небольших бытовых проблем;
- приглашение на различные мероприятия позитивной общественной направленности;
- беседы психологов, в том числе и с детьми из таких семей, с раскреплением каждого конкретного ребенка за ответственными сотрудниками администрации или подведомственных муниципалам учреждений;
- профилактика их окружения для формирования готовности конструктивного взаимодействия;
- предупреждение возможного некорректного или грубого отношения со стороны представителей правоохранительных органов.

Полезными, с точки зрения профилактики, будут все действия, направленные на формирование понимания, что государство не нацелено ущемлять их права, а всячески поддерживает их желание жить в мире. Такая работа достаточно системно выстраивается администрацией г.Чистополь, необходима организация работы и в других муниципальных образованиях. Координация работы муниципальных Комиссий будет осуществляться постоянно действующей рабочей группой при аппарате АТК в РТ, в состав которой, по согласованию, будут включены представители Прокуратуры РТ, следственного управления Следственного комитета России, УФСБ РФ по РТ, МВД по РТ, УФСИН РФ по РТ, Департамента Президента РТ по вопросам внутренней политики, Казанского межрегионального центра экспертиз, Министерства образования и науки РТ, Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ.

Наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма, в отношении которых необходимо проводить целенаправленные профилактические мероприятия, являются следующие категории:

- студенческая и учащаяся молодежь, в том числе иностранные граждане, обучающиеся в российских образовательных организациях;
- представители национальных сообществ, землячеств, проживающие на территории района;

- трудовые мигранты - выходцы из мусульманских стран.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДСОБНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Особое внимание следует обратить на изучение и практическую реализацию разработанных при участии ведущих научных и образовательных учреждений Российской Федерации предоставленных аппаратом НАК и направленных ранее в антитеррористические комиссии следующих материалов:

- результаты I, II и III Всероссийских научно-практических конференций, состоявшихся в 2008, 2010 и 2012 годах в городе Москве;

- методические и практические рекомендации, а также пособия по противодействию распространению террористической идеологии среди разных групп населения ряда федеральных округов Российской Федерации; требования к пропагандистским материалам;

- лекции (опорные тезисы) для работы индивидуальных пропагандистов;

- «Комплект пропагандиста», включающий в себя методические материалы и наглядные пособия (DVD-диски);

- специальные учебные программы и методики по профилактике и антитеррористическому воспитанию молодежи;

- примерные образцы пропагандистских материалов – брошюры, листовки, баннеры;

- методики по оценке текстов экстремистской направленности;

- сборники итоговых материалов проведенных научно-практических семинаров, круглых столов, открытых лекций, молодежных и студенческих форумов в ЮФО и ПФО по проблематике противодействия идеологии терроризма;

- результаты социологических исследований по вопросам противодействия идеологии терроризма;

- циклы телепередач под названием «Война против террора», «Операция «Антитеррор» для использования в качестве информационной основы при проведении информационно-пропагандистских антитеррористических мероприятий;

- видеоролики антитеррористической направленности (30 шт.) (DVD-диски).

К сведению и практическому использованию предлагаются и разработанные Департаментом Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики Методические рекомендации для глав сельских поселений Республики Татарстан «О мерах по профилактике экстремизма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов».

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» организуется система индексируемого хранения информационно-пропагандистских антитеррористических материалов (видео и аудио-ролики, плакаты, постеры, демотиваторы, короткометражные фильмы, юмористические рассказы или картинки), которые будут доступны для пропагандистов в ведомствах и районах. Муниципальным АТК также необходимо размещать

подготовленные материалы в указанной системе для обеспечения возможности их использования коллегами.

Для использования в работе информацию и материалы можно найти на сайтах по следующим адресам: <http://nac.gov.ru/>, <http://scienceport.ru/>, http://mon.tatarstan.ru/rus/profilaktika_tert_i_extrem.htm, <http://www.truenet.info/>.

СИСТЕМА ОТЧЕТНОСТИ

О результатах проводимых мероприятий по реализации Комплексного плана и мерах по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности необходимо предоставлять отчет в аппарат АТК (разделом в составе годового отчета о деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования).

Система отчетности, в соответствии п.11 решения 38 заседания НАК, п. 5.4, должна включать:

- определение постоянного ответственного за подготовку отчетных материалов в аппарат АТК;
- процедуры получения, сбора, обобщения, проверки и оформления данных;
- своевременность направления данных в аппарат АТК;
- имеющиеся проблемы по подготовке отчетности;
- предложения по совершенствованию порядка предоставления информации.

Перечень статистических сведений о реализации мероприятий Комплексного плана и муниципальных целевых программ по противодействию идеологии терроризма приведен в приложении № 2.

ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ

В ходе плановых и внеплановых тематических проверок хода исполнения Комплексного плана (КП) в муниципальных образованиях Антитеррористической комиссией Республики Татарстан будет обращать внимание на исполнение настоящих рекомендаций в разрезе следующих аспектов:

- в каком виде получен КП и приложение к нему (дата);
- что предпринято по включению мероприятий Плана в программы (планы) МО;
- какие планы (программы) реализуются в МО с мероприятиями Плана;
- объемы финансирования (муниципалитета/бюджета РТ/привлеченных финансов из внебюджетных источников), сколько запланировано на текущий год, сколько выделено, сколько освоено и на какие мероприятия;
- наличие пунктов Комплексного плана, не охваченных муниципальной программой;
- количество заседаний АТК МО и сколько вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма (номера протоколов, даты, вопросы, копии протоколов);
- предъявить дела, в которых учитываются протоколы заседаний и планы мероприятий по противодействию идеологии терроризму;
- какие приняты решения;
- оценить конкретность включенных в планы мероприятий, исполнители, сроки; количество лиц, охваченных общей профилактикой и их доля от активного населения района (в %); количество лиц, охваченных целевой профилактикой/доля от количества лиц уязвимой категории

- наличие отметок о реализации (предъявить конкретный документ, закрывающий пункт);
- работа с молодежью, представителями духовенства, неформальными объединениями;
- освещение мероприятий в СМИ МО;
- ведение Интернет страницы МО, актуальность представленных на ней данных, их структурированность, наличие в ней информации по противодействию терроризму (ПИТ);
- уровень взаимодействия с АТК субъекта.

Опыт отбора и привлечения экспертов в сфере профилактики терроризма и педагогических работников, прошедших соответствующее обучение, к работе по реализации мероприятий Комплексного плана, оказания адресного профилактического воздействия и информационно-пропагандистской деятельности среди лиц, наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма (п. 2.1. 2.2 КП, РКП) будет изучаться на основе следующих показателей:

- текущее состояние работы в данном направлении (сколько экспертов и педагогических работников имеется в районе, прошли ли они курсы повышения квалификации, используются ли в работе по противодействию идеологии терроризма);
- количество проведенных мероприятий и отчетная документация;
- уровень должностного лица, назначенного ответственным за работу пропагандистских групп и формы его работы;
- оказание адресного психологического воздействия;
- списки лиц наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма;
- какая среда выделена в качестве приоритетной – молодежь, ранее судимые, лица в настоящее время находящиеся в местах лишения свободы, расположенных на территории района (округа) и другие категории граждан;
- применяемые формы работы пропагандистскими группами с выделенными категориями лиц, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма;
- конкретные результаты, достигнутые в процессе работы данных групп (недопущение вовлечения выделенных категорий граждан в экстремистскую и террористическую деятельность, снижение уровня радикализации). Чем подтверждаются достигнутые результаты;
- наличие методических разработок подготовленных АТК при участии экспертного совета и пропагандистских групп по применяемым формам работы с выделенной категорией граждан, их практическая востребованность (кем и где применяются).

Практика планирования и организации переподготовки и повышения квалификации специалистов органов исполнительной власти и муниципальных образований, задействованных в сфере противодействия идеологии терроризма, количество специалистов, прошедших обучение по линии АТК:

- сколько человек и где прошли обучение, подготовку и переподготовку на муниципальном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации;
- как организована работа в этом направлении;
- как используются площадки образовательных учреждений;
- привлечение специалистов к проведению занятий, в том числе представителей религиозных конфессий;
- какие используются программы, методика, лекционный материал при обучении;
- как используются методические материалы, разосланные аппаратом АТК в РТ.

Опыт организации и проведения мероприятий по привлечению молодежи, в том числе лиц, не вовлеченных в системный трудовой и учебный процессы, а также представителей неформальных молодежных группировок, к реализации общественно значимых социальных проектов и программ (раздел 2 КП, РКП):

- кто отвечает за эту линию работы (подразделение).

- рассматриваются ли эти вопросы на уровне администраций;
- имеется ли планы работы в данном направлении;
- какие мероприятия проведены (название, даты, тематика, количество привлеченных, кто участвовал от госструктур и общественных объединений, результативность, проблемы, перспективы);
- как оцениваются результаты воздействия этих мероприятий на молодежь.

Форма и практика задействования потенциала образовательных, научных и творческих кругов, национальных диаспор, официально действующих религиозных объединений всех конфессий, региональных и муниципальных СМИ в подготовке и осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма (раздел 2 КП):

а) что сделано в подготовке и осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма на уровне:

- образовательных учреждений;
- научных и творческих кругов;
- национальных диаспор;
- религиозных объединений;
- муниципальных СМИ;

б) формы работы

Организация во взаимодействии с руководством духовных управлений мусульман региона процедуры отбора и направления кандидатов в теологические учебные заведения (в том числе и зарубежные) для подготовки квалифицированных мусульманских религиозных деятелей, исповедующих традиционные для Российской Федерации формы ислама (п.4.4. КП, рекомендации):

- наличие налаженных рабочих контактов с руководством мухтасибатов по вопросам теоретической и практической подготовки мусульманского духовенства;

- сколько имеется религиозных образовательных организаций на территории района, имеются ли у них лицензии, когда и кем выданы;

- согласованное решение (план действий, программа намерений или т.п.) о приведении функционирования религиозных образовательных организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации (лицензирование, регистрация, корректировка (при необходимости) образовательных программ

- имеющиеся контакты у духовного управления мусульман с зарубежными исламскими образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку религиозных деятелей исповедующих традиционный ислам;

- процедура отбора и направления духовным управлением мусульман кандидатов в теологические учебные заведения (в том числе и зарубежные) для теоретической и практической подготовки мусульманского духовенства, исповедующего традиционные для Российской Федерации формы ислама:

- сколько находится за рубежом на обучении в настоящее время;

- сколько вернулось из-за рубежа, и осуществляют преподавательскую деятельность в религиозных образовательных организациях на территории района (порядок их допуска к преподавательской деятельности, собеседование с представителями духовного управления мусульман на предмет выявления радикальных взглядов, проверочные мероприятия со стороны правоохранительных органов и т.д.);

- наличие системы адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных исламских учебных заведениях, к современной религиозной ситуации в стране и регионе;

- освещение созданной системы отбора и направления кандидатов в мусульманские духовные образовательные учреждения в официальных СМИ и сети Интернет.

Практика и результаты работы по оказанию содействия в адаптации лицам, отбывшим наказание за преступления террористической и

экстремистской направленности, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность, а также их близких родственников (п. 4.15. КП):

- *правовой акт создания муниципальной комиссии, кто курирует, кто готовит заседания;*

- *состав комиссии: количество членов, состав (представительство из госструктур и общественных организаций), формы работы, характер решений и предложений;*

- *сколько заседаний проведено всего, даты, сколько вопросов рассмотрено;*

- *сколько обращений поступило, что проведено по обращениям, на каком этапе в данный момент;*

- *наличие общих списков с закреплением ответственных, сколько из них адаптировано (как адаптировано, сколько осуждено условно, сколько устроено на работу, как отслеживается их дальнейшая судьба, кто их сопровождает, докладываются ли материалы в комиссию по адаптации и сколько таких докладов);*

- *направленные информирования республиканской межведомственной рабочей группы по реализуемым адаптационным мероприятиям;*

- *предложения по совершенствованию работы комиссии в данной сфере.*

**Выписка из Комплексного плана
противодействия идеологии терроризма
в Российской Федерации на 2013 - 2018 годы для соисполнения
муниципальным образованиям и городским округам Республики Татарстан**

Антитеррористические комиссии в муниципальных образованиях и городских округах Республики Татарстан являются исполнителями следующих пунктов Комплексного плана.

2.1. В целях противодействия вовлечению в террористическую деятельность граждан и для пресечения распространения экстремистских идей продолжить:

а) работу по склонению главарей, участников бандгрупп и их пособников, иностранных эмиссаров и наемников, лиц, распространяющих террористическую идеологию, находящихся в Российской Федерации и за рубежом, к отказу от противоправной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях.

Срок – планируемый период (по отдельным планам).

Соисполнители – подразделения ФСБ России, МВД России;

б) подбор квалифицированных специалистов (коллективов), в том числе постоянно работающих в сети Интернет, по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие идеологии терроризма (молодежь; лица, получившие религиозное, преимущественно исламское, образование за рубежом; преступники, отбывшие наказание за террористическую (экстремистскую) деятельность; родственники членов бандподполья).

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения МВД России, ФСБ России;

в) подготовку на местных телеканалах и радиостанциях в субъектах Российской Федерации специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей и создания условий для мирных межнациональных и межрелигиозных (межконфессиональных) отношений.

Срок – планируемый период.

Соисполнители – МВД России, ФСБ России.

2.2. Для индивидуального профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма:

а) с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства продолжить практику проведения культурно-просветительских и воспитательных мероприятий в общеобразовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по привитию молодежи идей межнациональной и межрелигиозной толерантности.

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России, Росмолодежь, Минкультуры России:

б) реализовать дополнительные меры, направленные на недопущение распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы: с участием политологов и теологов разработать совместные планы воспитательных мероприятий; создать информационные массивы (библиотеки, подборки видеофильмов, аудиопрограмм) и обеспечить их доведение до «воспитуемых»; проводить работу по выявлению лиц, распространяющих террористическую идеологию, и пресекать их противоправную деятельность.

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения ФСИН России, Минкультуры России, ФСБ России, МВД России:

в) осуществлять мероприятия по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической и экстремистской направленности.

Срок – планируемый период.

2.3. Для формирования у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма:

а) разработать (до 1 октября 2015 года) и внедрить в учебный процесс образовательных организаций учебные материалы, раскрывающие преступную сущность идеологии терроризма.

Срок – до 1 января 2016 года;

б) подготовить и издать произведения антитеррористической направленности (научно-популярного, документального и художественного характера), а также включить в издаваемую научно-популярную и учебно-методическую литературу разделы с разъяснениями угроз, вызываемых распространением идей терроризма и религиозно-политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

Срок – до 1 октября 2015 года;

в) проанализировать практику преподавания курса «Основы религиозных культур и светской этики» в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Российской Федерации; при необходимости внести коррективы, препятствующие превращению данного курса в преподавание и пропаганду какого-либо одного из религиозных учений.

Срок – до 1 августа 2013 года.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России;

г) в рамках общероссийских и региональных молодежных (в том числе студенческих) форумов («Селигер», «Каспий» и других) проводить на регулярной основе мероприятия, направленные на предупреждение распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, а также на ее воспитание в духе межнациональной и межрелигиозной толерантности.

Срок – ежегодно.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России, Росмолодежь, Минкультуры России;

2.4. В целях формирования единого антитеррористического информационного сообщества на основе постоянно действующих и взаимоувязанных информационных ресурсов:

а) обеспечить подготовку и размещение информации антитеррористического содержания, в том числе видеороликов, в социальных сетях и блогах, на региональных информационных ресурсах сети Интернет.

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения ФСБ России, МВД России, Минобрнауки России, Росмолодежь, Россотрудничество, Минкультуры России.

б) принять участие в наполнении специализированных информационных ресурсов по проблемам профилактики терроризма для педагогов, психологов, социальных работников, молодежных центров и общественных объединений.

Срок – до 1 октября 2015 года.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России, Росмолодежь, МВД России, аппарат АТК в РТ, Минкультуры России.

2.6. Организовать проведение кинофестивалей по антитеррористической тематике (в том числе включение соответствующих номинаций в действующие кинофорумы).

Срок – ежегодно.

Соисполнители – подразделения Минкультуры России, МВД России, Минобрнауки России, Росмолодежь, Россотрудничество, ФСБ России.

2.7. Задействовать систему кинопроката в распространении документальных и художественных фильмов (в том числе видеофильмов) антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Срок – планируемый период.

2.8. В целях поддержания национальных и религиозных традиций населения Российской Федерации на постоянной основе:

а) организовывать и проводить культурно-просветительские мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений (фестивалей, гастрольных программ, спектаклей);

б) организовывать и проводить мероприятия в области народного творчества, направленные на духовное и патриотическое воспитание молодежи (межрегиональные, всероссийские, международные фестивали и конкурсы);

в) организовать издание федерального литературно-художественного альманаха, пропагандирующего уважение к культуре народов, проживающих на территории России;

г) организовывать и проводить международные и общероссийские фестивали исполнительского искусства с участием творческих коллективов из национальных республик, краев и областей;

д) обеспечивать поддержку фестивалей современного искусства, включающих в свою программу художественные проекты антитеррористической направленности;

е) выпускать телевизионные, художественные и документальные фильмы, направленные на формирование у молодежи уважительного отношения к представителям других народов, религий и конфессий;

ж) обеспечивать приоритетную поддержку гуманитарных, просветительских проектов, направленных на развитие духовного и нравственного потенциала общества в рамках ежегодного конкурса на присуждение грантов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Срок – ежегодно.

Соисполнители – подразделения Минкультуры России, Минобрнауки России, РА «Татмедиа».

2.9. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской системы ОКСИОН, установленных в местах массового пребывания людей, для информационно-пропагандистского воздействия в целях предупреждения распространения идеологии терроризма.

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения МЧС России, аппарат АТК в РТ, МВД России, Минтранс России.

2.10. Организовать проведение всероссийских конкурсов по антитеррористической тематике:

а) на лучшую телевизионную и радиопрограмму, телевизионный фильм;

б) на лучшую журналистскую работу.

Срок – ежегодно.

Соисполнители – подразделения РА «Татмедиа», ФСБ России, Минобрнауки России, Росмолодежь, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, аппарат НАК.

2.11. Разработать каталог литературы по антитеррористической тематике для публичных библиотек с целью проведения на их базе пропагандистских мероприятий с участием авторов книг и представителей антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Соисполнители – подразделения Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, ФСБ России.

2.12. Систематически демонстрировать кинофильмы, организовывать выступления коллективов народного творчества, показ спектаклей, проведение выставок, круглых столов, семинаров по теме «Укрепление международного сотрудничества как важный фактор противодействия терроризму».

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России.

2.13. Организовать общественно-политические мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

Срок – ежегодно.

Соисполнители – аппарат АТК в РТ.

4.2. Осуществить анализ содержания образовательных программ системы дополнительного профессионального образования государственных и

муниципальных служащих, на основе которого разработать долгосрочную программу подготовки (повышения квалификации) государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма на федеральном и региональном уровнях.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России, Минкультуры России.

4.3. Для изучения общественного мнения в области противодействия терроризму организовать проведение социологических исследований. На основании полученных результатов вырабатывать и вносить в аппарат АТК предложения по повышению эффективности действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по профилактике террористических угроз.

Срок – планируемый период.

Соисполнители – подразделения МВД России, Минобрнауки России.

4.4. В целях совершенствования системы религиозного образования:

а) привести функционирование религиозных образовательных организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации (лицензирование, регистрация, корректировка (при необходимости) образовательных программ).

б) доработать и ввести в действие систему мер по упорядочению выезда граждан Российской Федерации за границу для обучения в исламских учебных заведениях.

в) разработать и внедрить систему адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных исламских учебных заведениях, к современной религиозной ситуации в стране, прежде всего в субъектах Российской Федерации с преобладающим проживанием мусульманского населения.

Соисполнители – представители наиболее распространенных в России конфессий.

4.6. Для подготовки молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах:

а) разработать дополнительную общеобразовательную программу «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма».

Срок – до 1 октября 2015 года;

б) обеспечить ежегодное проведение обучения по вышеуказанной программе.

Срок – с 1 января 2016 года.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России, Росмолодежь, Минкультуры России.

4.7. Разработать (внести корректировки в действующие) планы и программы, предусматривающие мероприятия, направленные на воспитание патриотически настроенного и физически развитого молодого поколения,

ориентированного на личный созидательный труд как на основу жизненного успеха и важную предпосылку профилактики терроризма и экстремизма.

Соисполнители – подразделения Минобрнауки России, РА Таммеда Минкультуры России.

4.8. Осуществить мониторинг деятельности молодежных объединений, ведущих работу в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи; обеспечить поддержку их деятельности, направленной на противодействие идеологии терроризма.

Соисполнители – подразделения Росмолодежь, ФСБ России, МВД России.

4.15. Совершенствовать и развивать практику деятельности комиссий в субъектах Российской Федерации по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность.

Соисполнители – подразделения ФСБ России, МВД России во взаимодействии со Следственным комитетом России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

4.16. Разработать дополнительные меры, направленные на урегулирование миграционных потоков и организацию профилактической работы в среде мигрантов.

Исполнители – подразделения ФМС России, МВД России, ФСБ России.

5.3. В целях формирования механизма реализации Комплексного плана:

- а) определить должностных лиц, на которых возложено непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий Комплексного плана.
- б) предусматривать реализацию мероприятий Комплексного плана в текущих и перспективных планах и программах.

Срок – планируемый период.

5.4. Обеспечить подготовку и направление в аппарат АТК в РТ отчетов (разделом в составе годового отчета о деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования) о ходе выполнения мероприятий Комплексного плана, в которых отражать:

- а) сведения о реализации мероприятий Комплексного плана и достигнутых при этом результатах (отражая последовательно каждый пункт в части касающейся);
- б) проблемы, выявленные в ходе реализации мероприятий, и принятые меры в целях их преодоления;
- в) предложения по повышению эффективности мероприятий.

**Статистические сведения
о реализации мероприятий Комплексного плана и муниципальных целевых
программ по противодействию идеологии терроризма
(заполняются в части касающейся)**

№ п/п	Наименование мероприятий	Кол-во
1.	Выявлена деятельность источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды террористической идеологии:	
1.1.	в сети Интернет	
1.2.	в виде: - печатной продукции	
1.3.	- видео и аудиопродукции	
1.4.	- иных источников	
2.	Пресечена деятельность источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии:	
2.1.	в сети Интернет	
2.2.	в виде: - печатной продукции	
2.3.	- видео- и аудиопродукции	
2.4.	- иных источников	
3.	Осуществлено направление, размещение в СМИ материалов (всего):	
3.1.	В российских СМИ:	
3.1.1.	на телевидении	
3.1.2.	в печати	
3.1.3.	на радиостанциях	
3.1.4.	на сайтах информационных агентств	
3.1.5.	в сети Интернет	
3.2.	В зарубежных СМИ:	
3.2.1.	на телевидении	
3.2.2.	в печати	
3.2.3.	на радиостанциях	
3.2.4.	на сайтах информационных агентств	
3.2.5.	в сети Интернет	
3.3.	Из них:	
3.3.1.	в новостях	
3.3.2.	в аналитических специализированных разделах и программах	
3.4.	Из них по теме об адресной помощи государства лицам, пострадавшим от терактов	
4.	В СМИ организовано интервью (всего):	
4.1.	председателя АТК (главы субъекта РФ)	
4.2.	председателей АТК (глав муниципальных образований)	
4.3.	руководителя ОШ	
4.4.	представителей органов государственной власти	
4.5.	представителей национальных и религиозных объединений, общественных организаций и известных людей в регионе	
4.6.	иных экспертов и специалистов	

№ п/п	Наименование мероприятий	Кол-во
5.	АТК (или при участии АТК)	
5.1.	Изготовлено печатной продукции	
5.1.1.	издано книг (произведений), монографий, сборников документов и др. научно-методической литературы (видов / тираж)	
5.1.2.	инициировано изготовление средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции (плакатов, листовок, календарей и т.д.) (видов / тираж)	
5.2.	Изготовлено кино- видеоматериалов антитеррористической направленности.	
5.2.1.	художественных и документальных кинофильмов	
5.2.2.	роликов для демонстрации в системе ОКСИОН, телеэфире, в сети Интернет, в кинопрокате, в учебном процессе по ОБЖ	
6.	Выделено лиц, нуждающихся в целенаправленном воспитательном воздействии:	
6.1.	-освободившихся из мест лишения свободы	
6.2.	- обучавшихся в иностранных религиозных учебных заведениях	
7.	Проведено целенаправленных мероприятий с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма. всего -	
7.1.	с молодежью (студенческая и учащаяся молодежь, в том числе иностранными гражданами, обучающимися в российских образовательных организациях высшего образования)	
7.2.	с представителями национальных сообществ, землячеств постоянно проживающими на территории субъекта РФ	
7.3.	с приезжими рабочими (трудовыми мигрантами - выходцами из мусульманских стран)	
7.4.	с лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы за экстремистскую и террористическую деятельность	
7.5.	с бывшими (амнистированными) участниками бандформирований	
8.	Склонено к отказу от экстремистской и террористической деятельности	
9.	Осуществлено мероприятий по оказанию помощи лицам, пострадавшим от терактов, а также членам семей сотрудников правоохранительных органов, погибших в ходе противодействия терроризму	
10.	Проведена подготовка (переподготовка) специалистов, принимающих участие в информационном противодействии терроризму, из числа:	
10.1.	работников сферы образования	
10.2.	сотрудников правоохранительных органов	
10.3.	сотрудников аппаратов АТК, ОШ	
10.4.	представителей СМИ по обучению действиям по информационному сопровождению деятельности государственных органов в зоне проведения контртеррористической операции	
11.	Количество специалистов, в том числе из правоохранительных органов, участвовавших в регулярных встречах и методических занятиях (беседах) с различными категориями населения	
12.	Финансовое обеспечение реализации мероприятий по информационному противодействию терроризму	
12.1.	Выделено финансовых средств из бюджета субъекта Российской Федерации (тыс. руб.)	
12.2.	Выделено финансовых средств из бюджета муниципалитетов (тыс. руб.)	
12.3.	Привлечено спонсорских (внебюджетных) средств (тыс. руб.)	
13.	Реализовано финансовых средств выделенных для проведения мероприятий по информационному противодействию терроризму	
13.1.	Реализовано финансовых средств из бюджета субъекта Российской Федерации (тыс. руб.)	
13.2.	Реализовано финансовых средств из бюджета муниципалитетов (тыс. руб.)	

№ п/п	Наименование мероприятий	Кол-во
13.3.	Реализовано спонсорских (внебюджетных) средств (тыс. руб.)	

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(Председатель АТК)

Аппарат Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан